

COMUNE DI GEMONA DEL FRIULI

PROVINCIA DI UDINE

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO **QUINQUENNIO 2014 - 2019**

(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo *4-bis* del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico - finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 26 maggio 2014.

Tale relazione si ricollega, necessariamente, alla precedente Relazione di Fine Mandato, relativa al periodo 2009 - 2014, sottoscritta dal Sindaco Paolo Urbani, debitamente pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa, a norma di legge alla Corte dei Conti Sez. Regionale di Controllo FVG.

Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Alla data di insediamento della nuova amministrazione, il rendiconto della gestione 2013 del Comune di Gemona del Friuli era già stato approvato con deliberazione consiliare n. 8 del 5 maggio 2014.

Il bilancio di previsione per l'esercizio 2014 è stato invece approvato dal Consiglio Comunale in data 9 luglio 2014.

PARTE 1 – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31.12.2013: ABITANTI 11.134

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo
Sindaco	Urbani Paolo
Vicesindaco	Londero Adalgisa
Assessore	Cargnelutti Loris
Assessore	Collini Fabio
Assessore	Londero Marina
Assessore	Venturini Giovanni

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo
Presidente del Consiglio	Urbani Paolo
Consigliere	Londero Marina
Consigliere	Collini Fabio
Consigliere	Venturini Giovanni
Consigliere	Palese Andrea
Consigliere	Venturini Sonia
Consigliere	Canci Andrea
Consigliere	Lepore Silvia
Consigliere	Copetti Paolo
Consigliere	Londero Adalgisa
Consigliere	Cargnelutti Loris
Consigliere	Marmai Stefano
Consigliere	Turchetti Giuseppe
Consigliere	Della Marina Gianpaolo
Consigliere	Venturini Sandro
Consigliere	Patat Mariolina
Consigliere	Andenna Martina
Consigliere	Marini Bianca
Consigliere	Dorotea Giacomino

Consigliere	Cagnello Marco
Consigliere	Carminati Alessandro

1.3 **Struttura organizzativa**

Organigramma:

Segretario: BAIUTTI RENZA

Numero dirigenti: 0

Numero posizioni organizzative: 7

Numero personale dipendente (al 31.12.2013) 74

1.4 **Condizione giuridica dell'Ente:**

L'Ente non è mai stato commissariato ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel.

1.5 **Condizione finanziaria dell'Ente:**

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il predissesto nel periodo del mandato precedente, ai sensi degli articoli 244 e 243-bis del Tuel.

2. Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:

anno 2013 UN PARAMETRO POSITIVO

2. Attività tributaria.

2.1 Politica tributaria locale (alla data di insediamento)

2.1.1 IMU Aliquote applicate

Abitazione principale	0,40%
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	0,76%
Fabbricati rurali (IMU)	ESENTI

2.1.2 Addizionale IRPEF

Aliquote IRPEF	2013
Aliquota massima	0,80%
Fascia esenzione	15000
Differenziazione aliquote	SI

2.1.2 Tassa rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite

Tassa rifiuti	2013
Tipologia prelievo	F24 (TARES)
Tasso di copertura	100%
Costo del servizio PROCAPITE	€ 127,66

PARTE 3 – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.

3.1 Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE In euro	2009	2010	2011	2012	2013
ENTRATE CORRENTI	10.065.722,13	9.900.144,28	9.741.943,08	11.124.363,78	11.692.329,56
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	3.051.485,09	1.898.853,67	3.268.004,18	1.678.124,04	1.251.501,60
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	925.000,00	515.000,00	1.718.600,00	0	751.592,00
TOTALE	14.042.207,22	12.313.997,95	14.728.547,26	12.802.487,82	13.695.423,16

SPESE In euro	2009	2010	2011	2012	2013
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	9.395.000,47	9.186.571,89	9.013.326,42	10.734.904,37	11.199.007,37
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	5.265.734,87	3.457.285,81	6.047.255,32	1.841.578,92	2.138.093,60
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	287.929,54	356.322,74	299.734,33	353.212,63	357.243,65
TOTALE	14.948.664,88	13.000.180,44	15.360.316,07	2.929.695,92	13.694.344,62

PARTITE DI GIRO In euro	2009	2010	2011	2012	2013
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI CONTO TERZI	1.757.276,36	1.490.418,89	1.745.624,17	1.598.573,35	1.534.438,19
TITOLO 4 SPESE DA SERVIZI CONTO TERZI	1.757.276,36	1.490.418,89	1.745.624,17	1.598.573,35	1.534.438,19

3.2 Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del precedente mandato:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	10.065.722,13	9.900.144,28	9.741.943,08	11.124.363,78	11.692.329,56
Spese titolo I	9.395.000,47	9.186.571,89	9.013.326,42	10.734.904,37	11.199.007,37
Rimborso prestiti titolo III	287.929,54	356.322,74	299.734,33	353.212,63	357.243,65
Saldo di parte corrente	382.792,12	357.249,65	428.882,33	36.246,78	136.078,54
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
	2009	2010	2011	2012	2013
Entrate titolo IV	3.051.485,09	1.898.853,67	3.268.004,18	1.678.124,04	1.251.501,60
Entrate titolo V**	925.000,00	515.000,00	1.718.600,00	0	751.592,00
Totale titoli (IV+V)	3.976.485,09	2.413.853,67	4.986.604,18	1.678.124,04	2.003.093,60
Spese titolo II	5.265.734,87	3.457.285,81	6.047.255,32	1.841.578,92	2.138.093,60
Differenza di parte capitale	- 1.289.249,78	- 1.043.432,14	- 1.060.651,14	- 163.454,88	- 135.000,00
Entrate correnti destinate ad investimenti	0	0	0	0	0
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	1.562.970,35	1.125.000,29	1.075.000,00	165.000,00	135.000,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	273.720,57	81.568,15	14.348,86	1.545,12	0

** esclusa categoria I "anticipazione di cassa"

3.3 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo ultimo rendiconto approvato:

Riscossioni	(+)	10.891.599,46
Pagamenti	(-)	8.385.611,55
Differenza	(+)	2.505.987,91
Residui attivi	(+)	4.338.261,89
Residui passivi	(-)	6.843.171,26
Differenza		-2.504.909,37
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	1.078,54

Risultato di amministrazione Di cui:	2009	2010	2011	2012	2013
Vincolato	150.000,00		400.000,00	504.000,00	632.000,00
Per spese in conto capitale					
Per fondo ammortamento					
NON vincolato	1.021.885,41	1.108.866,14	201.981,47	141.090,46	103.454,98
TOTALE	1.171.885,41	1.108.866,14	601.981,47	645.090,46	735.454,98

3.4 Risultato della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione:

Descrizione	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	2.725.328,82	2.088.514,13	415.589,97	871.005,92	1.730.480,97
Totale residui attivi finali	15.783.961,41	15.992.087,47	18.213.532,61	17.585.613,24	14.312.664,22
Totale residui passivi finali	17.337.404,82	16.971.735,46	18.027.141,11	17.811.528,70	15.307.690,21
Risultato di amministrazione	1.171.885,41	1.108.866,14	601.981,47	645.090,46	735.454,98
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

Il fondo di cassa ad inizio mandato ammonta ad euro 1.206.297,90.

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2009	2010	2011	2012	2013
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento					
Finanziamento debiti fuori bilancio					
Salvaguardia equilibri di bilancio					
Spesecorrentinon ripetitive					
Spese correnti in sede di assestamento					
Spesedi Investimento	1.562.970,35	1.125.000,29	1.075.000,00	165.000,00	135.000,00
Estinzione anticipata di prestiti					
Totale					

4. Gestione dei residui ultimo rendiconto approvato:

RESIDUI ATTIVI 2013	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	G	h=(f+g)
TITOLO 1 Tributarie	766.269,88	345.863,51	1.416,89	65.077,92	702.608,85	356.745,34	802.187,43	1.158.932,77
TITOLO 2 Contributi e trasferimenti	325.051,66	126.578,65		3.289,91	321.761,75	195.183,10	506.448,02	701.631,12
TITOLO 3 Extratributarie	1.711.962,66	1.441.206,28	7.746,83	51.840,09	1.667.869,40	226.663,12	1.136.834,22	1.363.497,34
Parziale titolo 1+2+3	2.803.284,20	1.913.648,44	9.163,72	120.207,92	2.692.240,00	778.591,56	2.445.469,67	3.224.061,23
TITOLO 4 In conto capitale	12.218.784,00	5.052.352,92		77,01	12.218.706,99	7.166.354,07	1.068.699,25	8.235.053,32
TITOLO 5 Accensione di prestiti	2.316.570,89	342.784,59			2.316.570,89	1.973.786,30	751.592,00	2.725.378,00
TITOLO 6 Servizi per conto terzi	246.974,15	179.832,55		11.471,20	235.502,95	55.670,40	72.500,97	128.171,37
TOTALE TITOLI 1+2+3+4+5+6	17.585.613,24	7.488.618,50	9.163,72	131.756,13	17.463.020,83	9.974.402,33	4.338.261,89	14.312.664,22

RESIDUI PASSIVI 2013	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	d	e=(a+c-d)	f=(e-b)	G	h=(f+g)
TITOLO 1 Spese correnti	4.955.864,53	4.359.823,04	155.934,84	4.799.929,69	440.106,65	4.641.721,61	5.081.828,26
TITOLO 2 Spese in conto capitale	12.331.524,95	4.332.835,15	54.700,00	12.276.824,95	7.943.989,80	2.030.297,55	9.974.287,35
TITOLO 3 Spese per rimborso di prestiti							
TITOLO 4 Spese per servizi per conto di terzi	524.139,22	442.473,17	1.243,55	522.895,67	80.422,50	171.152,10	251.574,60
TOTALE TITOLI 1+2+3+4	17.811.528,70	9.135.131,36	211.878,39	17.599.650,31	8.464.518,95	6.843.171,26	15.307.690,21

4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza (ultimo rendiconto approvato – 2013) :

RESIDUI attivi	Esercizi precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
TITOLO I		547,66	853,04	87.182,01	112.749,85	155.412,78	802.187,43	1.158.932,77
TITOLO II						195.183,10	506.448,02	701.631,12
TITOLO III	19.548,82	3.754,00	15.099,51	23.161,31	25.632,01	139.467,47	1.136.834,22	1.363.497,34
TITOLO IV	4.855.077,26		702.869,44	48.777,37	1.550.110,00	9.520,00	1.068.699,25	8.235.053,32
TITOLO V	36.104,89		800.000,00	17.575,80	1.120.105,61		751.592,00	2.725.378,30
TITOLO VI	41.676,36	604,50		510,63	11.639,16	1.239,75	72.500,97	128.171,37
TOTALE	4.952.407,33	4.906,16	1.518.821,99	177.207,12	2.820.236,63	500.823,10	4.338.261,89	14.312.664,22

RESIDUI passivi	Esercizi precedenti	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale
TITOLO I	24.319,70	11.749,00	19.702,91	111.838,91	32.842,10	239.654,03	4.641.721,61	5.081.828,26
TITOLO II	3.582.174,17	482.984,65	890.002,60	258.273,82	2.435.789,69	294.764,87	2.030.297,55	9.974.287,35
TITOLO III								
TITOLO IV		49.698,00	7.588,97	2.396,00	4.228,15	16.511,38	171.152,10	251.574,60
TOTALE	3.606.493,87	544.431,65	917.294,48	372.508,73	2.472.859,94	550.930,28	6.843.171,26	15.307.690,21

5. Patto di stabilità interno.

La legge 27 dicembre 2002 n. 289 (Legge Finanziaria statale per l'anno 2003) ha previsto che le Regioni a Statuto Speciale e le Province Autonome di Trento e Bolzano provvedono alla definizione del patto di stabilità per gli enti locali dei loro territori. Dal 2003, pertanto, la Regione, con proprio regolamento determina i criteri e le modalità per il concorso dei propri enti locali, alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica e per la fissazione dei termini e delle modalità per l'attivazione del connesso monitoraggio.

Relativamente al 2013, la L.R. 27/2012 ha previsto, oltre agli obiettivi già presenti di riduzione del debito rispetto all'anno precedente e il rapporto tra spesa di personale e spesa corrente, il saldo di competenza mista, per la prima volta sanzionabile anche per gli enti locali della nostra Regione.

L'ente ha sempre rispettato gli obiettivi di finanza pubblica imposti dalla Finanza pubblica.

2009	2010	2011	2012	2013
§	§	§	§	§

6. Indebitamento.

6.1. Evoluzione indebitamento:

	2009	2010	2011	2012	2013
Residuo debito finale	3.176.286,00	3.325.967,00	4.734.924,00	4.368.733	4.756.349,00
Popolazione residente	11.222	11.241	11.141	11.076	11.134
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	283,04	295,88	425,00	394,43	427,19

6.2. Rispetto del limite di indebitamento.

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi (art. 204)	0,90	1,04	1,17	2,17	2,09

6.3. Utilizzo strumenti di finanza derivata.

L'ente NON ha stipulato contratti relativi a strumenti derivati.

7. Conto del patrimonio 2013 in sintesi:

ATTIVO	Importo	PASSIVO	Importo
Immobilizzazioni immateriali		Patrimonio Netto	28.219.044,09
Immobilizzazioni materiali	44.772.454,84		
Immobilizzazioni finanziarie	2.617.132,34		
Rimanenze			
Crediti	12.910.900,93		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	20.839.102,20
Disponibilità liquide	1.730.480,97	Debiti	10.110.677,38
Ratei e risconti attivi	17.186,27	Ratei e risconti passivi	
Totale	62.048.155,35	Totale	59.168.823,67

Conto Economico 2013 in sintesi:

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Importo
A) Proventi della gestione	12.059.681,56
B) Costi della gestione di cui:	11.951.329,08
quote di ammortamento d'esercizio	973.572,25
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate :	0,00
utili	0,00
interessi su capitale di dotazione	0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (7)	0,00
D.20) Proventi finanziari	275.373,04
D.21) Oneri finanziari	204.024,92
E) Proventi ed oneri straordinari - Proventi	362.145,33
Insussistenze del passivo	166.678,39
Sopravvenienze attive	195.466,94
Plusvalenze patrimoniali	0,00
Oneri	417.719,24
Insussistenze dell'attivo	397.750,24
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	19.000,00
Oneri straordinari	969,00
Risultato economico di esercizio	124.126,69

7.3. Riconoscimento debiti fuori bilancio.

Negli esercizi 2009 / 2013 NON sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato:

Sentenze esecutive	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

8. Spesa per il personale

Andamento della spesa del personale:

Parametro	2009	2010	2011	2012	2013
RAPPORTO SPESA PERSONALE NETTA / SPESA CORRENTE NETTA (incidenza TOTALE)	32,17	30,65	31,08	27,65	25,31
RISPETTO DEL LIMITE	SI	SI	SI	SI	SI

* dati desunti dalle certificazioni sul patto di stabilità in base all'articolo 12 commi 25 e 27 della L.R. 17/2008 E ss.mm.

Il Fondo risorse decentrate, determinato secondo norme di legge ha prodotto il seguente andamento:

	2009	2010	2011	2012	2013
Fondo risorse decentrate	281.167,92	281.229,84	215.869,40	230.812,86	223.812,86

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del comune di Gemona del Friuli

- la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri;
- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

La presente relazione è stata redatta dal Servizio Finanziario dell'Ente.

Gemona del Friuli, 20 agosto 2014

IL SINDACO
Paolo Urbani

