

**COMUNE DI GEMONA DEL FRIULI**  
**PARERE SUL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL**  
**TRIENNIO 2021/2023**

Il Collegio dei Revisori dei Conti del Comune di GEMONA DEL FRIULI,

**Premesso che**

Alla fine dell'anno 2020 la Corte costituzionale con la sentenza n. 273 depositata il 21/12/2020 ha confermato che la nostra Regione ha competenza primaria in materia di "ordinamento degli uffici e degli enti dipendenti dalla regione e stato giuridico ed economico del personale ad essi addetto". Di conseguenza dal 2021 tutti i vincoli previsti dalla legge statale e non ricompresi in leggi regionali non si applicano ai Comuni del Friuli Venezia Giulia.

Il nuovo regime regionale degli obblighi di finanza pubblica in vigore dal 01/01/2021 prevede tre soli vincoli:

1. vincolo dell'equilibrio di bilancio, identico a livello nazionale e regionale;
2. sostenibilità del debito
3. sostenibilità della spesa di personale.

L'obiettivo della norma è quello di semplificare i vincoli di finanza pubblica e di modificare la logica con la quale va definita la programmazione triennale e di conseguenza la previsione di bilancio, a partire dall'analisi delle entrate correnti per poi quantificare i costi fissi derivanti dall'utilizzo del personale e dall'ammontare dei debiti di finanziamento.

Entrambi i due nuovi vincoli si basano ora sul concetto di sostenibilità finanziaria, ossia la capacità delle entrate del bilancio di sostenere la spesa, nel breve, nel medio e nel lungo periodo. Di fatto viene riconosciuta una maggiore autonomia agli enti circa le modalità con le quali possono raggiungere gli obiettivi della programmazione fissati dal Consiglio comunale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2021-2023 deve tenere conto dei vincoli disposti dalla Regione F.V.G. con la delibera di Giunta Regionale n. 1885/2020 del 14 dicembre 2020 in termini di sostenibilità della spesa di personale L.R. 20/2020.

Il legislatore regionale ha rivisto e superato il concetto di dotazione organica, per lasciar spazio al piano triennale di fabbisogno di personale che diventa "lo strumento programmatico, modulabile e flessibile, per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane".

Il concetto di dotazione organica si risolve in un valore finanziario di spesa massima sostenibile, che non può essere valicata dal piano triennale di fabbisogno di personale.

Il nuovo vincolo della spesa del personale è omnicomprensivo di tutti i precedenti vincoli di contenimento della spesa di personale quali quelli che ne limitavano il reclutamento, i tetti di lavoro flessibile, l'obbligo di contenimento del salario accessorio, ecc.. Rimangono solo i limiti contrattuali.

È stato approvato in data 30/12/2020 il Bilancio di previsione 2021/2023 e il DUP 2021/2023 sul quale il Collegio ha rilasciato il proprio parere favorevole;

I due documenti approvati consideravano il piano del personale 2020/2022 aggiornato con delibera giuntale 126 del 21/10/2020 il quale permetteva sia il contenimento della spesa entro i limiti normativi riferiti al valore medio del triennio 2011/2013, sia il rispetto degli attuali valori soglia;

Nel corso dell'anno 2021, con attestazione del 07/01/2021, è stato dato atto da parte delle TPO dell'inesistenza di personale in eccedenza in relazione alle esigenze funzionali od in sovrannumero;

Nel corso dell'anno 2021 sono state fatte variazioni di bilancio che hanno modificato le previsioni di entrata e di spesa per l'annualità 2021;

**dato atto**

che il Comune di GEMONA DEL FRIULI rientra nella fascia Comuni tra i 10.000 e i 24.999 abitanti per la quale sono stati individuati i seguenti valori soglia:

per il debito un rapporto tra debito residuo ed entrate correnti **12,08%**;  
per la spesa del personale un rapporto tra valore finanziario ed entrate correnti **23,00%**;

della proposta di delibera riguardante il piano triennale di fabbisogno del personale per il triennio 2021-2023 completa dell'allegato piano;  
che il fabbisogno del personale dell'Ente connesso alla programmazione per gli anni 2021/2023 è di complessive 62 unità a cui va aggiunto il Segretario Generale;

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2021/2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente con i vincoli disposti dalla Regione F.V.G. con la Delibera di Giunta Regionale n. 1885/2020 del 14 dicembre 2020 in termini di sostenibilità della spesa di personale L.R. 20/2020.

Dalla proposta della delibera si evincono le seguenti tabelle di analisi delle annualità 2021-2023 dalle quali emerge il rispetto del valore soglia:

Cod. Movimento	TIPOLOGIA	IMPORTO
	<b>SPESE ESERCIZIO 2021</b>	
	a sommare	
S1	VOCE PDC U.1.01.00.00.000	2.721.530,08
S2	VOCE PDC U.1.03.02.12.000	61.001,24
S3	RIMBORSI DOVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	15.000
	a detrarre	
S4	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	0
S5	SPESE PER ASSUNZIONI DI PERSONALE PER LE QUOTE FINANZIATA DA SPECIFICHE ENTRATE VINCOLATE PROVENIENTI DA ALTRI SOGGETTI	0
	<b>TOTALI SPESE</b>	<b>2.797.531,32</b>
	<b>ENTRATE ESERCIZIO 2021</b>	
	a sommare	
E1	VOCE PDC E.1.00.00.00.000	3.046.000,00
E2	VOCE PDC E.2.00.00.00.000	5.234.311,95
E3	<b>VOCE PDC E.3.00.00.00.000</b>	2.808.613,53
E4	ENTRATA DA TARI PER I SOLI COMUNI CHE HANNO OPTATO PER LA TARIFFA A NATURA CORRISPETTIVA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 668, DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 2013, N.147	1.403.600,00
	a detrarre	
E5	FCDE STANZIATO NELLA PARTE CORRENTE DEL BILANCIO DI PREVISIONE	115.881,70

E6	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	0
E7	ENTRATE VINCOLATE AD ASSUNZIONI DI PERSONALE E PROVENIENTI DA ALTRI SOGGETTI	0
E8	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI SU TARI PER I SOLI COMUNI CHE HANNO OPTATO PER LA TARIFFA A NATURA CORRISPETTIVA	31.318,71
	<b>TOTALE ENTRATE</b>	12.345.325,07
	<b>INDICATORE DI SOSTENIBILITA'</b>	<b>22,66</b>
VS	VALORE SOGLIA PER LA CLASSE DI RIFERIMENTO	23
PR	PREMIO IN RELAZIONE ALLA SOSTENIBILITA' DEL DEBITO (INDICATORE 8.2 BILANCIO DI PREVISIONE)	1,5
	VALORE SOGLIA FINALE	24,5
	<b>SCOSTAMENTO</b>	- 1,84

Cod. Movimento	TIPOLOGIA	IMPORTO
	<b>SPESE ESERCIZIO 2022</b>	
	a sommare	
S1	VOCE PDC U.1.01.00.00.000	2.567.472
S2	VOCE PDC U.1.03.02.12.000	0
S3	RIMBORSI DOVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	15.000
	a detrarre	
S4	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	0
S5	SPESE PER ASSUNZIONI DI PERSONALE PER LE QUOTE FINANZIATA DA SPECIFICHE ENTRATE VINCOLATE PROVENIENTI DA ALTRI SOGGETTI	0
	<b>TOTALI SPESE</b>	2.582.472
	<b>ENTRATE ESERCIZIO 2022</b>	
	a sommare	
E1	VOCE PDC E.1.00.00.00.000	3.180.000,00
E2	VOCE PDC E.2.00.00.00.000	4.776.864,27
E3	<b>VOCE PDC E.3.00.00.00.000</b>	<b>2.906.810,00</b>
E4	ENTRATA DA TARI PER I SOLI COMUNI CHE HANNO OPTATO PER LA TARIFFA A NATURA CORRISPETTIVA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 668, DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 2013, N.147	1.403.600,00
	a detrarre	
E5	FCDE STANZIATO NELLA PARTE CORRENTE DEL BILANCIO DI PREVISIONE	118.596,49
E6	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	0

E7	ENTRATE VINCOLATE AD ASSUNZIONI DI PERSONALE E PROVENIENTI DA ALTRI SOGGETTI	0
E8	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI SU TARI PER I SOLI COMUNI CHE HANNO OPTATO PER LA TARIFFA A NATURA CORRISPETTIVA	31.318,71
	<b>TOTALE ENTRATE</b>	12.117.359,07
	<b>INDICATORE DI SOSTENIBILITA'</b>	<b>21,31</b>
VS	VALORE SOGLIA PER LA CLASSE DI RIFERIMENTO	23
PR	PREMIO IN RELAZIONE ALLA SOSTENIBILITA' DEL DEBITO (INDICATORE 8.2 BILANCIO DI PREVISIONE)	1,5
	VALORE SOGLIA FINALE	24,5
	<b>SCOSTAMENTO</b>	- 3,19

Cod. Movimento	TIPOLOGIA	IMPORTO
	<b>SPESE ESERCIZIO 2023</b>	
	a sommare	
S1	VOCE PDC U.1.01.00.00.000	2.567.472
S2	VOCE PDC U.1.03.02.12.000	0
S3	RIMBORSI DOVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	15.000
	a detrarre	
S4	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	0
S5	SPESE PER ASSUNZIONI DI PERSONALE PER LE QUOTE FINANZIATA DA SPECIFICHE ENTRATE VINCOLATE PROVENIENTI DA ALTRI SOGGETTI	0
	<b>TOTALI SPESE</b>	2.582.472
	<b>ENTRATE ESERCIZIO 2023</b>	
	a sommare	
E1	VOCE PDC E.1.00.00.00.000	3.180.000,00
E2	VOCE PDC E.2.00.00.00.000	4.786.864,27
E3	<b>VOCE PDC E.3.00.00.00.000</b>	<b>2.906.810,00</b>
E4	ENTRATA DA TARI PER I SOLI COMUNI CHE HANNO OPTATO PER LA TARIFFA A NATURA CORRISPETTIVA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 1, COMMA 668, DELLA LEGGE 27 DICEMBRE 2013, N.147	1.403.600,00
	a detrarre	
E5	FCDE STANZIATO NELLA PARTE CORRENTE DEL BILANCIO DI PREVISIONE	118.596,49
E6	RIMBORSI RICEVUTI PER SPESE PERSONALE IN COMANDO, DISTACCO, CONVENZIONE, ECC.	0
E7	ENTRATE VINCOLATE AD ASSUNZIONI DI PERSONALE E PROVENIENTI DA ALTRI	0

	SOGGETTI	
E8	FONDO SVALUTAZIONE CREDITI SU TARI PER I SOLI COMUNI CHE HANNO OPTATO PER LA TARIFFA A NATURA CORRISPETTIVA	31.318,71
	<b>TOTALE ENTRATE</b>	12.127.359,07
	<b>INDICATORE DI SOSTENIBILITA'</b>	<b>21,29</b>
VS	VALORE SOGLIA PER LA CLASSE DI RIFERIMENTO	23
PR	PREMIO IN RELAZIONE ALLA SOSTENIBILITA' DEL DEBITO (INDICATORE 8.2 BILANCIO DI PREVISIONE)	1,5
	VALORE SOGLIA FINALE	24,5
	<b>SCOSTAMENTO</b>	- 3,21

La previsione per gli anni 2021 – 2023 **rispetta** il valore soglia indicato.

Il Collegio inoltre prende atto di quanto indicato nella delibera ovvero che sono e saranno sottoscritte diverse convenzioni che potranno determinare una riduzione della spesa del personale;

**visto**

i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000;

**esprime**

parere positivo alla programmazione triennale 2021-2023 di fabbisogno del personale, raccomandando il costante monitoraggio delle entrate correnti e la verifica del rispetto delle condizioni indicate dalla normativa regionale in materia di sostenibilità della spesa.

Il Collegio ritiene che il presente piano debba andare ad integrare il DUP 2021-2023.

Gemona del Friuli (UD), 26 marzo 2021

Il Collegio dei Revisori

Dott. Franco Gremese

Dott. Nadia Siega

Rag. Lorenzo Magagnotti